

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	9
ABREVIATURAS MÁS USUALES	21
PALABRAS PRELIMINARES	23

CAPÍTULO PRIMERO

ESQUEMA DE LA ADMINISTRACIÓN FINANCIERA

1. Introducción	25
a) Teoría general de sistemas	26
b) Centralización normativa y descentralización operativa	29
2. Sector público nacional	30
3. El sistema presupuestario	32
a) El presupuesto	32
1. Principios presupuestarios	35
2. Normas constitucionales	37
b) El sistema presupuestario en la ley 24.156	38
4. Sistema de crédito público	43
a) Antecedentes	43
b) El sistema en la ley 24.156	44
1. Objetivos	44
2. Clasificación de la deuda pública	45
3. Características del sistema	48
5. Sistema de tesorería	50
6. Sistema de contabilidad	52
7. Sistema de contrataciones	54
a) Características	54
b) Normas vinculadas con el sistema	56
8. Sistema de administración de bienes	57
9. Sistema Nacional de Inversión Pública	61
a) Creación	61
b) Características	63

CAPÍTULO II

EL CONTROL PÚBLICO

10. Concepto	65
a) Nociones generales	65
b) Otros enfoques	67
11. Clasificación y contenido del control	70
12. Las figuras que involucra el control	76
13. El control interno y sus normas	78
14. La auditoría	81
a) La auditoría en el tiempo	81
b) Definiciones	83
c) El informe de auditoría	85
15. Tipos de auditoría	88
a) Auditoría interna y externa	88
b) Auditorías de cumplimiento, financiera y de gestión .	90
c) La evaluación de programas y la auditoría operativa	92
d) La auditoría comprensiva	93
16. Control, gestión y auditoría	94
17. Las "3 E"	95
18. Independencia del auditor y de los organismos de control	97
a) Concepto	97
b) Garantía de independencia	99
c) La independencia del auditor en el Código de Ética del INTOSAI	100
d) Normas de auditoría	102

CAPÍTULO III

LOS ORGANISMOS DE CONTROL

19. Introducción	109
20. Ejemplos de sistemas de control en el derecho comparado	111
a) República Oriental del Uruguay	111
b) Chile	112
c) Perú	113
d) Ecuador	116
e) Venezuela	118
f) Costa Rica	120
g) México	121
h) Portugal	121
i) España	122

j) Francia	124
k) Reino Unido	124
l) Unión Europea	125
m) Estados Unidos	126
21. El sistema de control interno	127
22. La Sindicatura General de la Nación	128
a) Conformación	128
b) Universo de control	129
23. Funciones de la SIGEN	131
a) Ley 24.156	131
b) Funciones previstas en otras normas	134
c) Las Normas de Auditoría Interna Gubernamental ..	140
1. Objetivos	141
2. Políticas	141
24. El control de la SIGEN	143
25. Las Unidades de Auditoría Interna	147
26. El sistema de control externo	150
a) Introducción	150
b) Control externo en el ámbito provincial	151
27. La Auditoría General de la Nación	155
a) Características del organismo	155
b) El artículo 85 de la Constitución nacional	157
28. Competencia de la Auditoría General de la Nación	158
a) El artículo 118	159
b) Las funciones del artículo 119	164
29. Sujetos alcanzados por la competencia de la AGN	165
30. Supuesto especial del control ejercido por la AGN: conce- sionarios de servicios públicos y entes reguladores	168
a) Los casos de Metrogas, Edenor y Edesur	168
b) Características de las auditorías sobre servicios públicos	170
31. Integración de la Auditoría General de la Nación	173
32. Su relación con el Congreso nacional	174

CAPÍTULO IV

ELEMENTOS VINCULADOS CON LA RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS

33. Órgano administrativo y función pública	177
a) Función pública	177
b) Función pública y Administración	180
34. Teorías sobre la función pública	182
35. Funcionario público: concepto y clasificación	184

a) Derecho comparado	185
1. Francia	185
2. Estados Unidos	186
3. Alemania	186
4. Unión Europea	187
b) Análisis doctrinario	188
c) Otros enfoques	190
36. Clasificaciones de funcionario público	191
37. La estabilidad	193
a) Concepto	193
b) Criterios jurisprudenciales	194
38. La carrera administrativa	196
a) Fundamentos	196
b) Su régimen legal	198
c) Críticas al régimen legal actual	200
39. Funcionario político y funcionario administrativo	202
40. La responsabilidad de los funcionarios públicos	204
a) Fundamentos	204
b) Las responsabilidades	206
41. Responsabilidad política	208
42. Responsabilidad penal	211
43. Responsabilidad civil	219
44. Responsabilidad disciplinaria	221
a) Concepto	221
b) Potestad disciplinaria y derecho penal	223
c) El principio "non bis in idem"	225
d) Control judicial de la potestad disciplinaria	226
45. Ética	229
a) Ética pública	229
b) Ética individual y ética social	232
46. Ética, función pública y corrupción	234
a) La Convención Interamericana contra la Corrupción	236
b) La Ley de Ética Pública	238
c) Sistema de declaraciones juradas patrimoniales	240
d) Ética Pública en un dictamen de la Procuración del Tesoro de la Nación	243

CAPÍTULO V

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL
DE LOS
FUNCIONARIOS PÚBLICOS

47. Fundamentos de responsabilidad	247
--	-----

48.	La responsabilidad patrimonial del funcionario público .	249
a)	Argumentos de responsabilidad	249
b)	¿Es aplicable el artículo 1112 al caso de la responsabilidad patrimonial de los funcionarios?	251
49.	Responsabilidad patrimonial y contable en el derecho comparado	254
a)	Bolivia	254
b)	Venezuela	255
c)	Colombia	255
d)	Honduras	256
e)	Guatemala	257
f)	El Salvador	257
g)	Panamá	259
h)	España	260
i)	Portugal	262
50.	Características de la responsabilidad patrimonial de los funcionarios públicos	262
a)	Introducción	262
b)	Distinción con los otros tipos de responsabilidad	264
51.	La responsabilidad contable	265
52.	Presupuestos de la responsabilidad patrimonial	268
a)	Daño	268
b)	Imputación jurídica del daño	269
c)	Relación de causalidad	270
53.	Responsabilidad patrimonial: su deslinde por los organismos de control	270
54.	La responsabilidad patrimonial en el ámbito nacional a partir de la ley 24.156	272
55.	Normas complementarias	273
a)	Faltante de bienes	273
b)	El artículo 98 de la ley 24.156 y la función de las UAI	274
c)	Procedimiento establecido por el decreto 1154/97 ...	275
d)	Decreto 467/99	276
e)	La resolución 78/99	277
f)	Resolución 192/02	279
56.	La responsabilidad patrimonial en los dictámenes de la Procuración del Tesoro de la Nación	279
a)	El procedimiento administrativo previo a la acción judicial	280
b)	Funciones de los servicios jurídicos	281
c)	La decisión de iniciar la acción judicial	282
d)	Los plazos de prescripción	282
e)	Responsabilidad disciplinaria y patrimonial	283

CAPÍTULO VI

A MODO DE CONCLUSIÓN

57. Algunas reflexiones y propuestas	285
58. Conclusiones	290

APÉNDICE

NORMAS LEGALES FUNDAMENTALES

.....	293
Administración financiera y sistemas de control del sector público nacional. <i>Ley 24.156</i>	294
Reglamentación de las investigaciones administrativas en la función pública. <i>Decreto 467/99</i>	331
Marco regulatorio de empleo público de carácter nacional. <i>Ley 25.164</i>	359
Reglamento de la Ley Marco de Regulación de Empleo Público Nacional. <i>Decreto 1421/02</i>	374
Ética en el ejercicio de la función pública. <i>Ley 25.188</i>	403

BIBLIOGRAFÍA	419
--------------------	-----

ÍNDICE DE DICTÁMENES Y FALLOS CITADOS	427
1. Procuración del Tesoro de la Nación	427
2. Corte Suprema de Justicia de la Nación	428
3. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal	429
4. Cámara Nacional de Casación Penal	430
5. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Criminal y Correccional Federal	430
6. Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires	430
7. Tribunal Superior de Justicia de Santa Cruz	431
8. Tribunal Superior de Justicia de Tierra del Fuego ...	431
9. Superior Tribunal de Justicia de Formosa	431
10. Superior Tribunal de Justicia de Jujuy	431
11. Corte de Justicia de la Provincia de Catamarca	431
12. Superior Tribunal de Justicia de la Provincia de Santiago del Estero	431
13. Cámara de Apelaciones Civil, Comercial, Laboral y Minería de Río Gallegos, Santa Cruz	431