

# Índice

Prólogo, Osvaldo Nelo Tieghi ..... I

Introducción ..... 1

## Parte Primera

### Capítulo I

#### Observaciones históricas

I. Distinción entre el bien común y el interés privado .....	7
I. 1. Época antigua .....	8
I. 2. Del feudalismo medieval al surgimiento del Estado ..	9
I. 3. Principios básicos del Estado moderno .....	10
II. Educación y corrupción en el pensamiento filosófico .....	12
II. 1. Platón (428-347 a. C.) .....	14
II. 2. Aristóteles (384-322 a. C.) .....	27
II. 3. Nicolás Maquiavelo (1469-1527) .....	38
II. 4. Thomas Hobbes (1588-1679) .....	47
II. 5. John Locke (1632-1704) .....	63
II. 6. Montesquieu (1689-1775) .....	74
II. 7. Juan Jacobo Rousseau (1712-1778) .....	87

## Parte Segunda

### Capítulo II

#### Actos y sistemas de corrupción

I. Definiciones acerca del concepto de corrupción administrativa .....	99
II. Características y elementos que conforman el acto de corrupción administrativa .....	103
III. Actos y sistemas de corrupción administrativa .....	107
IV. Clasificación de los actos de corrupción .....	112
IV. 1. Corrupción nacional y transnacional .....	112

IV. 2. Corrupción unipersonal o plurisubjetiva .....	115
IV. 3. La corrupción de acuerdo con su percepción social .....	116
IV. 4. Actos de corrupción total o parcial .....	117
IV. 5. Corrupción aislada y corrupción sistémica .....	119
IV. 6. Corrupción descendente o ascendente .....	119
IV. 7. Los actos de corrupción y su tipificación penal ...	122

### **Capítulo III**

#### **Factores que estimulan la generación de actos de corrupción administrativa**

Introducción .....	131
I. Factor educacional .....	131
II. Aspectos culturales que favorecen la corrupción .....	132
III. Normas culturales en la Argentina .....	136
IV. Características de la administración colonial .....	141
V. Economicismo y corrupción .....	146
VI. El factor salarial .....	149
VII. Ecuación costo-beneficio .....	151
VIII. Monopolio, discrecionalidad y responsabilidad .....	153
IX. Carencia de información y control .....	156
X. Incentivos concretos que influyen en las áreas de compras y recursos humanos .....	158
X. 1. Compras y contrataciones de bienes y servicios ....	159
X. 2. Recursos humanos .....	164

### **Capítulo IV**

#### **Consecuencias derivadas de los actos de corrupción administrativa**

Introducción .....	171
I. Posturas revisionistas .....	172
II. Consecuencias derivadas de la corrupción .....	176
II. 1. Efectos políticos .....	176
II. 2. Efectos relacionados con la seguridad jurídica ....	184
II. 3. Efectos sociales .....	187
II. 4. Daños producidos en torno al sistema económico ..	199

### **Capítulo V**

#### **Estrategias destinadas al control de la corrupción administrativa**

Introducción .....	205
I. La educación como elemento preventivo de actos irregulares .....	206

II. Educación cívica y moral .....	212
III. Generación de conciencia .....	217
IV. Control de los actos públicos .....	220
IV. 1. Controles externos .....	220
IV. 2. Controles internos .....	225
V. Declaraciones juradas .....	229
VI. Conflictos de intereses .....	231
VII. Información .....	232
VIII. Salario, estabilidad e incentivos .....	236
IX. Profesionalización de los funcionarios públicos .....	240
X. Reestructuración de la función pública .....	241
XI. Códigos de comportamientos éticos .....	243
XII. Sanciones .....	248
XIII. El delito de enriquecimiento ilícito como medida anticorrupción .....	250
XIV. Sistema de “doble vía” .....	255
XV. Estrategias de implementación .....	257
XVI. Participación de la sociedad civil. Observatorios .....	258
XVII. Defensor del Pueblo .....	263
XVIII. Pactos de integridad .....	269

## **Parte Tercera**

### **Capítulo VI** **El delito de enriquecimiento ilícito de funcionarios públicos**

I. Antecedentes históricos .....	275
II. Problemática en torno a la constitucionalidad de la figura .....	279
II. 1. Posturas que sostienen la inconstitucionalidad del delito .....	279
II. 2. Posturas que avalan la constitucionalidad de la figura .....	283
III. Análisis dogmático del tipo penal .....	291
III. 1. Bien jurídico protegido .....	291
III. 2. Acción típica .....	294
III. 3. Sujeto activo .....	302
III. 4. El enriquecimiento .....	303
III. 5. El debido requerimiento .....	305
III. 6. Autoridad competente para efectuar el requerimiento .....	307
III. 7. Contenido y naturaleza del debido requerimiento ..	310
III. 8. El contenido de la prueba .....	313

III. 9. Participación criminal. La persona interpuesta . . . . .	315
III. 10. Tipo subjetivo . . . . .	317
III. 11. Consumación y tentativa . . . . .	318
III. 12. Relación con otros delitos . . . . .	319
IV. Reflexiones en torno al delito de enriquecimiento ilícito . . . . .	320
IV. 1. Función pública y deberes especiales . . . . .	320
IV. 2. Acción típica y examen de constitucionalidad . . . . .	324
V. Cláusula ética de la Constitución Nacional (art. 36, CN) . . . . .	332
VI. Convenciones internacionales contra la corrupción administrativa . . . . .	334
<b>Observaciones finales . . . . .</b>	<b>339</b>
<b>Bibliografía . . . . .</b>	<b>343</b>